



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

**МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ЭМЕК ВЕ ИЧТИМАЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ**

г. Симферополь

21 октября 2020 года

Акт № 11-08/21

проверки по результатам проведения мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в отношении Государственного бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района»

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663, Регламентом проведения Министерством труда и социальной защиты Республики Крым ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 30.01.2015 № 24, Положением о Министерстве труда и социальной защиты Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 147, Планом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в учреждениях, отнесенных к ведению Министерства труда и социальной защиты Республики Крым на 2020 год, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 04.12.2019 № 745, на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 15.09.2020 № 788 «О проведении мероприятия

ведомственного контроля...», заведующим отделом внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы Кочергиной О.А., заведующим отделом закупок управления по обеспечению деятельности министерства Степиной И.В., консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы Петрик Н.П., проведено плановое мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым в Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района» (далее по тексту - ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», заказчик).

Цель проведения плановой проверки: повышение действенности контроля за использованием средств бюджета Республики Крым.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение законодательства в сфере закупок в части формирования плана – графика закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок ГБУ РК «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района».

Проверяемый период: 2017, 2018, 2019 год.

Дата начала проверки: 12 октября 2020 года.

Дата окончания проверки: 21 октября 2020 года.

Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района», сокращенное наименование ГБУ РК «ЦСО Первомайского района».

Юридический адрес: 296300, Россия, Республика Крым, Первомайский район, пгт. Первомайское, ул. Новая д.9, ИНН 9106004146, КПП 910600001, ОКПО 00788011, ОГРН 1149102132046,

Директор ГБУ РК «ЦСО Первомайского района»:

-Наумец Галина Викторовна – с 31.12.2019 по 30.12.2021, приказ от 30.12.2019 № 273-л (письма Председателя Совета министров Республики Крым от 19.12.2019 № 1/50071/01-34/1 и от 19.12.2019 № 1/50073/01-34/1;

-с 31.12.2017 по 30.12.2019 приказ от 27.12.2017 № 174-л;

-с 31.12.2016 по 30.12.2017 приказ от 28.12.2016 № 290-Л

Главный бухгалтер ГБУ РК «ЦСО Первомайского района»:

Шайновская Светлана Михайловна – с 07.05.2013 по настоящее время, приказ от

Приказами от 12.01.2015 № 4 и от 02.07.2015 № 36 наделение правом электронной подписи, в целях реализации электронного документооборота и размещения заказов, возложено на директора, главного бухгалтера, экономиста, специалиста по закупкам с правом первой подписи возложено на директора Наумец Г.В., на заместителя директора Березину О.В., с правом второй подписи на главного бухгалтера Шайновскую С.М. и бухгалтера Протасевич И.С..

Проверка проведена в присутствии директора ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» Наумец Г.В.

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок при формировании плана-графика в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта проведена выборочным методом.

В связи с введением карантина (Указ главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым») проверка проводилась по документам – сканированным копиям, представленным ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», а также на основании информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет» для размещения заказов по адресам: <http://www.zakupki.gov.ru/>

Требованиями ст.18 Закона № 44-ФЗ установлено, что:

«1. В целях настоящего Федерального закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона.»

Требованиями ст. 15 (Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами) Закона № 44-ФЗ установлено, что: «1. Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки: ...3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности...».

Частью 3 статьи 7.30. «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КОАП) определено: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных

лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Нормой статьи 4.5. Давность привлечения к административной ответственности КоАПа установлено, что постановление по делу об административном правонарушении о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения..

Проверкой установлено, что ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» Положение о закупках в системе ЕИС не размещало. Проведены были закупки на суммы всего: 2019 году – 1680839,54руб., 2018 году – 1331956,24руб., в 2017 году – 1214809,16руб., в том числе за счет средств, полученных при осуществлении иной, приносящей доход, деятельности (ПДД): в 2019 – 83829,68руб., в 2018 году – 150424,92руб., в 2017 году – 134889,20руб.

Предоставлены реестры исполнения договоров на сумму 134889,20руб. (2017 год); 150424,92 (2018 год); 82029,34руб. (2019 год, разница с суммой указанной в форме 0503737, составляет 1800,34 руб.). По факту установленного расхождения запрошены пояснения у руководства проверяемого объекта. Согласно пояснению от 13.10.2020 (электронной почтой), «расхождение в сумме 1800,34 руб. - приобретение дизельного топлива подотчетным лицом, сумма была возмещена сотруднику на основании авансового отчета.».

Согласно ч.7 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ «План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.»

Административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020) содержит состав: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.»

Расходы на закупки товаров, работ и услуг ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», отраженные в отчетной документации, составляли:

2019 год:

-ПФХД от 15.01.2020– 1703769,66руб., субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания -1066470,66руб., поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 87236,00руб., средства на иные цели - 550063,00руб.

-СГОЗ (совокупный годовой объем закупок), утвержденный в плане- графике от 08.02.2018 года – 1702069,66руб.

Расхождение данных ПФХД и плана-графика составляет 1700,00руб..

Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737), дата формирования 26.03.2020, период формирования 2019 год – 1680839,54руб.

Расхождение данных указанных в СГОЗе плана-графика и отчете об исполнении учреждением его ПФХД составляет 21230,12руб.

2018 год:

-ПФХД от 19.11.2018 – всего – 1358583,98руб., субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания – 1076593,98руб., субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 104950,00руб., поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 177040,00руб.руб.

- СГОЗ, утвержденный в плане-графике от 24.12.2018, составляет 1358583,98руб., планируемые платежи текущего финансового года – 1358583,98руб.

Исполнение (форма 0503737), согласно данным отчета составило 1331956,24руб.

Расхождение данных, отраженных в Плане графике 2018 и отчете об исполнении учреждением его плана ФХД составило 26627,74руб.

Должностными лицами ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» было дано устное пояснение о том, что корректировка планов-графиков по окончании года (исполнению финансового обеспечения на закупки товаров, работ, услуг) не проводилась.

2017 год:

- ПФХД от 28.12.2017 всего – 1214820,94руб., субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания 1068020,940руб., поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной

основе и от иной приносящей доход деятельности – 134900,00руб., средства на иные цели – 11900,00руб.

- СГОЗ в ПГ от 13.12.2017 – 1214820,94руб.,

Расхождение не установлено.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ч.7 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2017-2018гг. Несоответствие сумм, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.». Вышеуказанные нарушения 2018 года, согласно норме ст.4.5 КоАПа, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

Требованиями ч.1. ст.38 Закона № 44-ФЗ установлено, что «Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным), а ч.2. установлено, что « В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика(СГОЗ) не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Проверкой установлено, что СГОЗ ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» в проверяемом периоде не превышал сто миллионов рублей. Ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) приказом от 15.11.2016 года № 61 назначен директор ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» Наумец Г.В. Нарушений требований ч.1ст.38 Закона № 44-ФЗ не установлено.

На основании п.6 ст. 38 Закона 44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо «О направлении методических рекомендаций» Министерства экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕД/д28 и Министерства образования и науки РФ от 12.03.2015 № АК-553/06): «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

Предоставлены копии документов о дополнительном профессиональном образовании:

-Березина Ольга Викторовна - удостоверение о повышении квалификации 382407036524 от 09.04.2018, регистрационный номер 7270 , в объеме 144 академических часа;

-Шайновская Светлана Михайловна - удостоверение о повышении квалификации 382407305209, от 09.04.2018 регистрационный номер 7271(144 академических часа);

-Наумец Галина Викторовна – удостоверение о повышении квалификации 382406800992 от 26.03.2018 , регистрационный номер 7179;

-Белецкий Максим Валерьевич – удостоверение о повышении квалификации 382407305207 от 09.04.2018 , регистрационный номер 7269 (в объеме 144 академических часа)

Условиями ч. 1. ст.39 Закона № 44-ФЗ, обозначено: «Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок».

Предоставлен приказ от 25.02.2015 № 11 «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок, состава закупочной комиссии», приложением № 1 которого, утвержден состав комиссии: Березина О.В., Шайновская С.М., Камилова Е.И., Матусенко А.В., Руденко Ю., Белецкий М.В., Асанова Л.В. Приказом от 02.08.2019 № 63 внесены изменения в состав комиссии (выведена Шайновская С.М., введена в состав - Протасевич И.С.).

Требованиями ч.1 ст.40 Закона № 44-ФЗ установлено, что «Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» специализированные организации не привлекались.

Пунктом 1. Ст.18 Закона № 44-ФЗ определено, что «Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, ...».

Проверка целей осуществления закупок, указанных в планах закупок и планах-графиках в 2017,2018 году нарушений не установила: в графах «объект закупки» значится «Товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб./300тыс. руб.(Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»») (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ)), предоставленные оборотно-сальдовые ведомости в разрезе договоров данных о превышении сумм лимита не содержат.

Требованиями пункта 2. Ст. 21 Закона № 44-ФЗ установлено, что «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок». (Утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Частью 4. статьи 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КоАП) установлено: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Проверка соответствия итоговых сумм, указанных в планах закупки, суммам СГОЗа, указанным в планах-графиках расхождений не установила.

(Итоговые показатели планов закупок и планов-графиков – приложение к акту проверки).

Пунктом 9. ст. 17 Закона № 44-ФЗ установлено, что «утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну» (Статья 17. утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Частью 4. статьи 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.11.2019) (далее по тексту КоАП) установлено: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Проверкой вопроса формирования плана закупок (далее по тексту ПЗ) установлено, что:

-ПЗ на 2017 год № 201703752000480001 имеет 16 версий, первоначальная утверждена и размещена - 09.01.2017. Окончательная версия плана закупок утверждена 13.12.2017, размещена 14.12.2017

-ПЗ на 2018 год № 201803752000480001 имеет 7 версий, дата утверждения и размещения первоначальной версии 18.01.2018, дата утверждения обоснования закупок – 18.01.2018.

-ПЗ на 2019 № 201903752000480001 имеет 6 версий, дата утверждения первоначальной 10.01.2019, размещения - 11.01.2019. Последнее обновление утверждено 18.12.2019, размещено 119.12.2019.

Нарушений требований п.9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ не установлено.

Пунктом 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ определено, что «утвержденный заказчиком план –график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана графика..». (Статья 21. Утратила силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Проверкой вопроса формирования плана-графика закупок (далее по тексту ПГ) установлено, что:

-ПГ на 2019 год размещен 11.01.2019 9года (утвержден 10.01.2019), версий – 6, Дата размещения последней версии - 20.12.2019, утверждена – 18.12.2019. Нарушений не установлено.

-ПГ первоначальный на 2018 год утвержден и размещен 18.01.2018, (7 версий, внесение изменений утверждено 20.12.2018 размещено 24.12.2018. Нарушений не установлено.

-ПГ на 2017 год размещен – 30.01.2017 (дата утверждения обоснования закупок - 30.01.2017), версий - 15 обновлен – 13.12.2017. Нарушений не установлено.

К проверке предоставлена книга регистрации договоров (начата 10 января 2016 года), содержащая записи за 2017 год – 58, за 2018 год - 63 записей, за 2019 – 76 записи.

Требованиями ч.1. ст.22 Закона № 44-ФЗ установлено: «Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.»

Требованиями ч. б) п. 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» установлено, что «обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации: ...б)

формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок».

Частью 3 статьи 7.30. «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее по тексту КОАП) определено: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Нормой статьи 4.5. Давность привлечения к административной ответственности КоАПа установлено, что постановление по делу об административном правонарушении о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения..

Проверка методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), указанных в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг за 2017, 2018, 2019 год, установила:

В планах-графиках (форма обоснования закупок товаров, работ и услуг) значится:

- за 2017 год – НМЦК закупок формировалась по методу сопоставимых рыночных цен, за исключением закупок в размере 356242,74руб. (Товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) – не указан метод анализа рынка;
- за 2018 год – не указан метод сопоставимых рыночных цен для товаров на сумму 1163412,98руб. (товары (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ);
- за 2019 год - не указан метод сопоставимых рыночных цен для товаров на сумму 1005365,08руб. (товары (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ);

Исходя из вышеизложенного, в нарушение требований ч.1 ст.22 Закона № 44-ФЗ и б) п. 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555. «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования», в проверяемом периоде в формах обоснования закупок товаров, работ и услуг не указывался метод формирования ЦМЦК для товаров, приобретаемых по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данные нарушения в 2019 имеют состав административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены ч.3 статьи 7.30 КоАП и влекут риск наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей. Нарушения (неразмещение в ЕИС информации) за 2017-2018г., согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

Пунктом 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.

Проверкой выборочно запрошены документы, основание для формирования НМЦК, подтверждающие закупки:

- 2017 года:

1. Оперативная память DDR2 2 GB

Предоставлены документы: расчет (обоснование) НМЦК, копии ценовых предложений поставщиков: «Led 100» - 1870,00руб., «Сима ленд» - 2205,00руб., Компания «Он но» - 1970,00руб., Заключен договор № 14 от 14.08.2017 с Индивидуальный предприниматель Петрук Иван Сергеевич на сумму 17550,00руб.(шт.=1950,00руб.,)

2. Мультимедийный проектор ASER X127H

Предоставлены документы: обоснование (расчет) НМЦК (33373,33руб.), прайс листы поставщиков «Комтек» - 32440,00руб., Allprojektors.ru - 32900,00руб. Topsto – 34780,00руб. Заключен договор на сумму 33145,00руб. № 20 от 25.12.2017 с ИП Гришко Олег Александрович.

3. Многофункциональное устройство Canon MF 3010

Предоставлены документы: расчет обоснование НМЦК (14292,66руб.), ценовые предложения от «Комтек» - 14390,00руб., «Индикатор» - 14300,00руб., «KNS digital solutions» 14188,00руб. Заключен договор от 25.12.2017 № 20 на сумму 14265,00руб. с ИП Гришко Олег Александрович.

Нарушений определения и формирования НМЦК не установлено.

(расчеты-формирования НМЦК, прайс-листы поставщиков – приложение к акту проверки).

- 2018 года:

1. Услуги страхования

Предоставлены документы: обоснование(расчет) НМЦК (4175,03руб.) на сумму 4005,75руб., прайс листы поставщиков banki.ru – 3929,00руб., Ренасанс – страхование -4383,59руб., ООО «НСГ-Росэнерго» 4202,52руб., заключен договор № 0954/82-18 от 12.11.2018 ООО «КАПИТАЛ-ПРО» на сумму 4000,75руб.

Установлено нарушение определения цены в сторону увеличения на 3,32руб. $(4175,03 - ((3929,00 + 4383,59 + 4202,52) / 3))$ не повлиявшее на НМЦК и цену контракта.

2. Стул Фабрикант на сумму 9008,00руб. (8 шт.)

Предоставлены документы: обоснование (расчет) НМЦК (9040,00руб.), прайс листы поставщиков магазин офисной мебели «Любимое кресло» - 1050,00руб., Пермьonline@dom-f-dom.ru (1140,00руб.), «Все стулья.РУ» - 1200,00руб.

3. Компьютерный стол

Предоставлены документы: обоснование методом сопоставимых рыночных цен (9446,67руб./ин/), прайс листы поставщиков: «Мебель Пик» - 9400,00руб., «Крым Шкаф» -9540,00руб., интернет –магазин мебели Topson 9400,00руб. Заключен

договор Договор № 1/11-18 от 09.11.2018 ИП Гавриленко Дмитрий Евгеньевич на сумму 28146,00руб.(3шт.), т.е за единицу изделия 9382,00руб. Нарушений определения цены контракта не установлено

-2019 года:

1. Поставка товара (Светильник светодиодный потолочный).

Предоставлены документы: обоснование расчет НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, прайс листы поставщиков info@elektropara.ru - 890.00руб., www.etm.ru – 1165руб., vsesvetodiody.ru – 790,00руб.. Договор № 4 от 21.02.2019 на сумму 9420,00 (за 12 шт.) заключен с Индивидуальным предпринимателем Ураковой Еленой Анатольевной, цена единицы приобретенных изделий - 785,00руб. Нарушений не установлено.

(документы обоснования и определения НМЦК светильников потолочных – приложение к акту проверки).

2. Поставка товара (Машинка ERMILA для стрижки Super Cut) Предоставлены документы: обоснование расчет НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (6606,34руб.), прайс листы поставщиков sapak.ru -7400,00руб., mimiSi – 5420,00руб., dns-shop.ru – 6999,руб. Договор № 25 от 20.09.2019 заключен с ИП Вихарев Дмитрий Иванович на сумму 6861,00руб. Коэффициент вариации цены (15,85%) не превышает 33%. Нарушений не установлено.

(документы обоснования и определения НМЦК машинки для стрижки – приложение к акту проверки).

3.Поставка товара Кран отопителя салона электрический

Предоставлены документы: обоснование расчет НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (1495,34руб.) прайс –листы поставщиков «ООО НПО Талис»- 1410,00руб., sima-land.ru – 1477,00руб., Авто Альянс 1599,00руб. Заключен договор № 47/1 от 06.12.2019 с ИП Гайновский Ю.В. на сумму 1400,00руб. Нарушений не установлено.

(документы обоснования и определения НМЦК Кран отопителя салона электрический приложение к акту проверки).

Заключительная часть.

1. В нарушение ч.7 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности не соответствовали

вносимым изменениям в планы-графики в 2017-2018гг. Несоответствие сумм вышеуказанных документов, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.». Вышеуказанные нарушения 2018 года, согласно норме ст.4.5 КоАПа, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

2. В нарушение требований ч.1 ст.22 Закона № 44-ФЗ и б) п. 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования», в проверяемом периоде в формах обоснования закупок товаров, работ и услуг не указывался метод формирования ЦМЦК для товаров, приобретаемых по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушения в 2019 могут иметь состав административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены ч.3 статьи 7.30 КоАПа и нести риск наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей. Нарушения (неразмещение в ЕИС информации) за 2017-2018г., согласно норме ст.4.5 КоАПа, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

По результатам проверки рекомендовано:

1. Строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Заведующий отделом
внутреннего финансового аудита и
контрольно-ревизионной работы



Кочергина О.А.

Один экземпляр акта получил

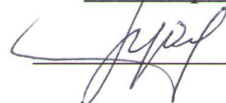
Директор ТБЧЗК

«Усо Б.А. Майдского района»

Генерал Т.В. Гаурия

21.10.2020 г.

«Утверждаю»
Первый заместитель
министра труда и социальной
защиты Республики Крым
«21» октября 2020г.

 Т.С. Гудилко

ПЛАН

устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг, выявленных Министерством труда и социальной защиты Республики Крым

Наименование объекта проверки: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района»

Дата и номер приказа: от 15.09.2020 № 788

Вид и метод (способ) проверки камеральная, документарная, выборочный

№ п/п	Выявленное нарушение	Способ устранения нарушения	Срок устранения нарушения	Отчетность об устранении нарушения
1.	В нарушение ч.7 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2017-2018гг. Несоответствие сумм вышеуказанных документов, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.». Вышеуказанные нарушения 2018 года, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).	руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.	постоянно	

2.	<p>В нарушение требований ч.1 ст.22 Закона № 44-ФЗ и б) п. 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования», в проверяемом периоде в формах обоснования закупок товаров, работ и услуг не указывался метод формирования цены контрактов для товаров, приобретаемых по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ. Нарушения в 2019 могут иметь состав административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены ч.3 статьи 7.30 КоАП и нести риск наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей. Нарушения (неразмещение в ЕИС информации) за 2017-2018г., согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).</p>	Строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.	постоянно	
----	--	--	-----------	--

Начальник отдела внутреннего
финансового аудита и
контрольно-ревизионной работы



Кочергина О.А.

 Крaснощeкeнa Н.А.